ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации

Краснощёковского района

от 30.12.2020г№ 523

**ПРОГРАММА**

**по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства**

**на территории Краснощёковского района Алтайского края**

**на 2021-2025 годы**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснощёковского района Алтайского края на 2021-2025 годы |
| **Основание для разработки программы** | Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 09-ФЗ «О развитии малого и среднего  предпринимательства», Постановление Правительства Алтайского края от 02.03.2020 года № 90 « Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае». |
| **Заказчик программы** | Администрация Краснощёковского района |
| **Основные разработчики** **программы** | Управление по экономическому  развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощёковского района |
| **Цель программы** | Повышение эффективности экономики Краснощёковского района и Алтайского края через развитие сферы малого предпринимательства |
| **Задачи программы** | Совершенствование экономических условий для развития малого предпринимательства; увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;  увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров, работ, услуг в общем объеме производимого продукта, увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов и неналоговых доходов в федеральный, краевой и муниципальный бюджет  на территории Краснощёковского района.  Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - СМСП) на территории Алтайского края;  повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей |
| **Исполнители программы** | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощековского рай она, комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Краснощёковского района, Совет предпринимателей Краснощёковского района |
| **Соисполнители программы** | Редакция газеты «Районный вестник» главы администраций сельсоветов главы сельсоветов |
| **Сроки реализации программы** | **2021-2025** |
| **Объем и источники финансирования программы** | Бюджет, внебюджетные источники |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации программы** | увеличение доли занятых на малых и средних предприятиях от численности занятых в экономике;  увеличение производства товаров, работ и услуг, производимых в сфере малого и среднего предпринимательства района;  ежегодное увеличение налоговых поступлений от сферы малого и среднего предпринимательства. |
| **Контроль за реализацией**  **Программы** | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Краснощёковского района |

1. **Общие положения.**

Нормативной правовой базой для разработки программы является Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 27.02.2009 №178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

В настоящей программе используются следующие понятия:

- малое и среднее предпринимательство - сектор экономики, определяемый деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке товаров, работ и услуг;

- **субъекты малого и среднего предпринимательства** (далее СМСП) - внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - "индивидуальные предприниматели"), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) **для юридических лиц** - **суммарная доля участия** Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов **в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцати пяти** процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), **доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцати пяти процентов**;

2) **средняя численность работников** за предшествующий календарный год **не должна превышать следующие предельные значения** средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

- **от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий**;

- **до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек**;

3) **выручка от реализации товаров** (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год **не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Средняя численность работников микропредприятия, малого предприятия или среднего предприятия за календарный год определяется с учетом всех его работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений, указанных микропредприятий, малых предприятий или средних предприятий.

Выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

- информационно-консультационный центр (ИКЦ) – структурное подразделение Администрации района (организация), оказывающее информационно-консультационные услуги СМСП

- ОМСУ – органы местного самоуправления,

- ТО ТУ Роспотребнадзора – территориальнй отдел Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в Поспелихинском, Краснощековском, Курьинском, Новичихинском и Шипуновском районах ;

-ОМВД - отдел Министерства Внутренних дел по Краснощёковскому району

-ЦЗН - Центр занятости населения

**2. Анализ существующих проблем и необходимость их решения программными методами.**

Программа представляет собой план действий по созданию благоприятной среды для малого и среднего предпринимательства, сформированного из необходимости обеспечить широкие возможности для информирования субъектов малого и среднего бизнеса по вопросам государственной поддержки и развития малого сектора экономики, улучшения организаций консультационного обслуживания, подготовки предпринимательских кадров, формирования позитивного имиджа предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса

Развитие предпринимательства является одной из приоритетных направлений. Предпринимательская деятельность позволяет обеспечить собственное благосостояние и повысить уровень жизни для других граждан. СМСП имеют большой потенциал для создания новых рабочих мест, что способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности. Успехи в развитии малого и среднего бизнеса увеличили его влияние на социальное и экономическое развитие района.

**3. Содержание проблемы и необходимость ее решения программными методами**

Малый и средний бизнес занимает значимое место в экономике района. Это та сила, на которую сегодня в сложных экономических условиях возлагаются важные экономические задачи в части организации новых рабочих мест, модернизации предприятий, обеспечение функционирования потребительского рынка, транспортного обеспечения, развития сельскохозяйственной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства.

На протяжении последних лет администрация района осуществляет работу по созданию благоприятных условий для ведения частного бизнеса, а соответственно и привлечения инвестиций в экономику района.

**Показатели численности и заработной платы в малом бизнесе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **2020** |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированных на территории муниципального образования, ед. | 273 |
| Среднесписочная численность работников, субъектов малого и среднего предпринимательства, чел. | 1971 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, включая КФХ , чел. | 236 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата в малом и среднем предприятии, руб. | 15822 |

Малый бизнес Краснощёковского района это 37 юридических лиц, 236 индивидуальных предпринимателей. Удельный вес, работающих в малом бизнесе составляет 33,1 % к общей численности занятых в экономике.

На протяжении пяти последних лет прослеживается тенденция развития малого бизнеса и усиление его влияния на социально-экономическое развитие района. Особенно это характерно в сфере потребительского рынка, сельском хозяйстве, транспортном обеспечении населения, медленно малый бизнес входит в жилищно-коммунальную сферу.

Деятельность малого бизнеса является одним из источников формирования доходной части бюджета района. Количество налогоплательщиков малого бизнеса ежегодно стабильно.

Наибольшее количество субъектов малого бизнеса сосредоточено в сфере потребительского рынка. Это торговля, общественное питание, оказание различных услуг. В полном объеме частными предпринимателями обеспечиваются в районе пассажироперевозки.

Практика показывает, что потенциал малого и среднего предпринимательства в решении социально-экономических проблем района реализован не полностью.

Решение задач, определенных в Программе, позволит создать наиболее благоприятные условия для успешного развития предпринимательства и усилить его роль в социально-экономическом развитии Краснощёковского района.

Несмотря на стабильную динамику в целом и осуществляемые меры поддержки, проблемамив развитии малого и среднего предпринимательства района остаются:

- медленное изменение отраслевой структуры малого и среднего бизнеса в сторону реального сектора экономики.

В районе ощущается потребность в развитии таких видов экономической деятельности, как производство и переработка сельскохозяйственной продукции, ремонт и строительство жилья, Отсутствуют розничные рынки, объекты придорожного сервиса, недостаточно развиты платные медицинские услуги, все виды бытовых услуг, инфраструктура отдыха и развлечений.

- наличие «теневого» сектора экономики (нелегального предпринимательства, сокрытие объемов производства, численности и заработной платы наемных работников, уклонение от уплаты налогов и т. п.);

- низкие закупочные цены на зерно и другую сельхозпродукцию, нестабильность спроса на нее со стороны предприятий-переработчиков;

- диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и энергоносители;

- удаленность от основных рынков сбыта продукции и источников сырья, сдерживает наращивание объемов производства и ведет к удорожанию товаров, а это, в свою очередь, снижает конкурентоспособность продукции, ограничивает диверсификацию экономики, снижает инвестиционную привлекательность территории;

- недостаток у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;

- недостаточное развитие сферы финансовых услуг, в частности банковского сектора, недостаток кредитных продуктов, высокие процентные ставки, короткие сроки кредитования, значительные требования к залогу, что ограничивает доступ к кредитным ресурсам;

- сложная процедура получения кредитов СМСП;

- дефицит помещений для осуществления предпринимательской деятельности и высокие ставки арендной платы за использование имущества, находящегося в частной собственности;

- недостаточные меры государственной поддержки и высокие требования к претендентам на их получение;

- нестабильность законодательной базы, регулирующей деятельность

предпринимательства (частое и значительное увеличение ставок отчислений в бюджет и внебюджетные фонды, введение декларирования алкогольной продукции и пива, увеличение минимальных цен на алкогольную продукцию, ужесточение требований, предъявляемых к торговле пивом и табачной продукции и др.);

- недостаточное количество информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;

- низкая консолидация усилий предпринимателей и районных властей по защите экономических прав предпринимателей;

- административные барьеры (введение новых форм отчетности с использованием новых информационных технологий, использованием средств телекоммуникаций, электронных цифровых подписей и др.);

- сложность и высокая стоимость процедур легализации предпринимательской

деятельности, таких как, лицензирование, сертификация, аккредитация, вступление в саморегулирующие организации и прочих;

- значительный рост тарифов на энергоресурсы, цен на топливо и сырье, нестабильность цен на топливо (резкое повышение цен в течение короткого промежутка времени).

Для их решения потребуется продолжить в 2021-2025х годах реализацию комплекса мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов.

Приоритетными и востребованными направлениями в развитии малого и среднего предпринимательства являются:

- услуги в сфере туризма и индустрии отдыха и развлечений;

- медицинские услуги;

- изготовление ремесленной и сувенирной продукции;

-развитие придорожного сервиса;

- развитие сельского хозяйства;

- производство пищевых продуктов;

- переработка бытовых отходов;

- бытовые и иные платные услуги, оказание которых не требует больших инвестиционных вложений, в том числе жилищно-коммунальные;

- ремонт и строительство жилья.

-социальные услуги, не требующие проживания.

Создание новых СМСП повышает уровень занятости трудоспособного населения, жизни работающих и членов их семей, насыщает рынок востребованными товарами и услугами.

Деятельность субъектов малого предпринимательства во многом зависит от действий органов местного самоуправления. В полномочия органов местного самоуправления входит разработка программ развития предпринимательства и создание инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. В настоящее время инфраструктура поддержки СМСП в районе включает:

- Общественный Совет предпринимателей при главе Администрации района;

- информационно-консультационный центр;

- инвестиционную комиссию по отбору бизнес-планов безработных граждан и контролю использования финансовых средств;

- другие структуры.

Исходя из анализа сложившейся ситуации и существующих проблем в малом и среднем бизнесе, следует продолжить их решение в рамках муниципальной программы.

Решение задач, определенных в Программе, позволит обеспечить более благоприятные условия для развития предпринимательства, в частности, посредством привлечения дополнительных финансовых средств из вышестоящих бюджетов в результате участия в конкурсах на софинансирование муниципальных программ, и повысить его вклад в социально-экономическое развитие района.

**4.Основные цели, задачи и направления программы поддержки.**

**Целью программы** является создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства, увеличение на его основе доходов бюджета района, а также бюджетов сельских поселений, повышение эффективности экономики района через развитие сферы малого предпринимательства, рост реальных доходов населения посредством увеличения занятости и развития потребительского рынка, обеспечение эффективной занятости.

**Основными задачами программы** являются:

-совершенствование экономических условий для развития малого предпринимательства;

увеличение количества субъектов малого предпринимательства и числа занятых в малом и среднем бизнесе;

-повышение уровня обеспечения населения товарами и услугами; создание

дополнительных рабочих мест;

-расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования;

-развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

-консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего

предпринимательства;

-содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров;

-пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

-первоочередная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса по приоритетным для экономики района направлениям развития и социально-ответственных работодателей;

-совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность; повышение уровня правовой культуры предпринимателей;

-устранение административных барьеров в развитии предпринимательства.

**Приоритетными направлениями** развития предпринимательства определены:

- услуги в сфере туризма и индустрии отдыха и развлечений;

- медицинские услуги;

- изготовление ремесленной и сувенирной продукции;

- развитие придорожного сервиса;

- развитие сельского хозяйства;

- производство пищевых продуктов;

- переработка бытовых отходов;

- бытовые и иные платные услуги, оказание которых не требует больших инвестиционных вложений, в том числе жилищно-коммунальные;

- ремонт и строительство жилья.

-социальные услуги, не требующие проживания.- реализация бизнес-проектов, способствующих созданию новых рабочих мест;

Комплекс программных мероприятий систематизирован по основным направлениям :

-финансово-кредитная и инвестиционная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы социального партнерства между СМСП и Администрацией района, информационное обеспечение и пропаганда предпринимательской деятельности;

-развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства;

-оптимизация налогооблажения, учета и отчетности субъектов малого и среднего предпринимательства

- устранение административных барьеров в развитии предпринимательства.

На основе мониторинга состояния предпринимательства и контроля за реализацией программы предполагается в установленном порядке вносить изменения в перечень программных мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства.

**5. Сроки реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2021 - 2025 годы.

**6. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы**

При успешной реализации Программы до 2025 года ожидаются следующие результаты:

- доля занятых на малых и средних предприятиях достигнет 30,8% от численности занятых в экономике;

- удельный вес продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме производства продукции составит 30,9%

- увеличение доли налоговых поступлений в бюджет района от субъектов предпринимательства до 11,5%

**7. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы является расходным обязательством муниципального образования Краснощёковского район Алтайского края в части финансирования средств из районного бюджета и может корректироваться с внесением изменений в районный бюджет.

**8. Механизм реализации Программы**

С целью реализации Программы управление по экономике и имущественным отношениям администрации Краснощёковского района:

- осуществляет мониторинг основных показателей настоящей Программы, при необходимости вносит корректировку;

- обеспечивает целевое использование выделенных бюджетных средств;

- координирует деятельность участников Программы.

**9. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы производится ежегодно в соответствии с индикаторами оценки результативности программы, которые являются целевыми показателями.

Таблица 1

Перечень индикаторов муниципальной программы

и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **индикатора** | **Ед.изм** | **Значение индикаторов по годам** | | | | | | |
| **Факт 2019** | **Оценка 2020** | **план 2021** | **план 2022** | **план 2023** | **план 2024** | **план 2025** |
| **1.** | Удельный вес занятых в малом бизнесе от среднегодовой численности занятых в экономике района. | **%** | **33,1** | **30,3** | **30,4** | **30,5** | **30,6** | **30,7** | **30,8** |
| **2.** | Удельный вес продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме производства продукции. | **%** | **28,1** | **28,0** | **28,5** | **28,8** | **29,3** | **30,4** | **30,9** |
| **3.** | Удельный вес налоговых поступлений от субъектов предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в бюджет района. | **%** | **9,8** | **9,6** | **10,0** | **10,5** | **10,8** | **11** | **11,5** |

**Таблица 2**

**Перечень мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Цель, задача, мероприятие** | **Срок реализации** | **Участник программы** | **Финансирование по годам** | | | | | | **Источники**  **финансирования** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **всего** |
| **1** | **Цель**-создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства района на территории Краснощековского района | 2021-2025 | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Краснощековского района, ИКЦ | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 | 200,0 | **Итого** |
| 40 | 40 | 40 | 40 | 40 | 200, | **Муниципальный бюджет** |
| **2** | **Задача 1**  Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности | 2021-2025 | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Краснощековского района, ИКЦ | Денежные средства на реализацию  мероприятия не предусмотрены | | | | | | муниципальный бюджет |
| **3** | **Мероприятие 1.1**  Реализация регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» | 2021-2025 | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощековского района, ИКЦ | Денежные средства на реализацию мероприятия не предусмотрены | | | | | | муниципальный бюджет |
| **4** | **Мероприятие 1.2.**  Оказание СМСП имущественной поддержки в форме предоставления в аренду имущества, включенного в перечень муниципального имущества Краснощековского района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе СМСП. | 2021-2025 годы | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощековского района | Денежные средства на реализацию мероприятия не предусмотрены | | | | | | муниципальный бюджет |
| **5** | **Мероприятие 1.3.**  Предоставление производителям товаров, являющихся СМСП, мест для размещения нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов (конкурсов, аукционов) на льготных условиях | 2021-2025 годы | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощековского района | Денежные средства на реализацию мероприятия не предусмотрены | | | | | | муниципальный бюджет |
| **6** | **Задача 2.**  Популяризация предпринимательской деятельности | 2021-2025 годы | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощековского района | Денежные средства на реализацию мероприятия не предусмотрены | | | | | | муниципальный бюджет |
| **7** | **Мероприятие 2.1**  Проведение мероприятий, конференций, круглых столов, форумов, семинаров | 2021-2025 годы | Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Краснощековского района | Денежные средства на реализацию мероприятия не предусмотрены | | | | | | муниципальный бюджет |

Таблица 3

Сводные финансовые затраты по направлениям программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | всего |
| Всего финансовых затрат, | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 | 200,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета муниципального образования Краснощёковский район | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 | 200,0 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования)\* | - | - | - | - | - | - |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования)\* | - | - | - | - | - | - |
| из внебюджетных источников | - | - | - | - | - | - |